



**PROPUESTA DE LA FEDERACIÓN ESPAÑOLA DE MUNICIPIOS Y PROVINCIAS DE
CREACIÓN DE UN GRUPO DE TRABAJO SOBRE
DIMENSIÓN LOCAL DE ALIANZA DE CIVILIZACIONES EN EL SENO DE LA
COMISIÓN DE DIPLOMACIA DE CIUDADES DE CIUDADES Y GOBIERNOS
LOCALES UNIDOS (CGLU)**

Estambul 29-30 de noviembre de 2008

Aprobada la creación de este grupo por el Consejo Mundial de CGLU.

I.- ANTECEDENTES

La propuesta de **Alianza de Civilizaciones** surgió como la constatación de la urgente necesidad de superar la brecha que se estaba abriendo entre el mundo occidental y el mundo árabe y musulmán, en un intento de responder a los principios de ética internacional sobre los que descansa la política exterior de los Estados miembros de Naciones Unidas, el compromiso con la legalidad internacional, el pleno respeto de los derechos humanos sin discriminación alguna por razón de sexo y el apoyo al multilateralismo que representan las Naciones Unidas.

Para delimitar su contenido se constituyó un grupo de trabajo de alto nivel, encargado de la elaboración de un informe y plan de acción para la promoción de una nueva cultura de paz y del diálogo de civilizaciones.

En enero de 2008, se celebró en Madrid el **I Foro de la Alianza de Civilizaciones**, donde representantes de la comunidad internacional debatieron sobre el diseño y alcance de la iniciativa y donde, siguiendo el planteamiento del Informe elaborado por el GAN¹ reconocieron la importancia de la denominada dimensión local de la iniciativa, cuestión ésta que tuvo reflejo con la firma del **Memorando de Entendimiento entre CGLU y la AC**² que se asienta sobre la base de tres pilares fundamentales: la importancia de las ciudades en la promoción del diálogo entre las culturas; el papel de CGLU como facilitador de la participación e implicación de los gobiernos locales en la Alianza; y, finalmente, el reconocimiento de la diplomacia de las ciudades como un instrumento clave para promover el diálogo entre culturas.

En junio de este mismo año, organizada bajo los auspicios de CGLU, se celebró en La Haya la **I Conferencia Internacional de Diplomacia de Ciudades**, entre cuyas actividades se programó una mesa de debate de Alcaldes de ciudades del mundo acerca de la vertiente local de la Alianza de las Civilizaciones y de las aportaciones que los Gobiernos Locales pueden hacer en la implantación práctica de la misma. Resultado de esta Conferencia fue la **Agenda de la Haya sobre Diplomacia de Ciudades** donde, entre otras cuestiones, los signatarios ya se mostraban preocupados por *“el aumento del extremismo en nuestras sociedades, de la intolerancia y tensiones entre comunidades de diferentes culturas, etnias, religiones y tradiciones que, con frecuencia, se convierten en fuentes de conflicto”*.

¹ Grupo de Alto nivel para la Alianza de Civilizaciones.

² Alianza de Civilizaciones.



Se conceptuaba así la dimensión local de la iniciativa de la ONU como una manifestación más de la ingente acción diplomática que las ciudades vienen desarrollando que debe ser enmarcada en el contexto de una actuación común con el resto de poderes y niveles de gobierno, sobre la base de **cuatro ámbitos de actuación prioritarios** reconocidos por la iniciativa: **juventud, educación, migración y medios de comunicación** temas, todos ellos, íntimamente ligados al día a día de los Gobiernos Locales.

A nuestro juicio esos ámbitos de actuación justifican por sí mismos la intervención de los Gobiernos Locales y el reconocimiento de la iniciativa a CGLU como canalizador de las actuaciones locales hacia la iniciativa; además, la experiencia del día a día de los Gobiernos Locales en la gestión de la diversidad cultural, étnica y religiosa en sus ciudades les hace protagonistas principales de la iniciativa. Atendiendo a todas estas circunstancias, la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) plantea la constitución de un grupo de trabajo sobre Alianza de Civilizaciones en el seno de su Comité de Diplomacia de ciudades, ahondando en el porqué en el siguiente apartado.

II. FUNDAMENTACIÓN

El municipio a lo largo de su historia se ha caracterizado por su aspiración a ordenar y promover la convivencia humana. Vivir en paz y en libertad es la síntesis del bienestar de los ciudadanos y el fin al que se debe encaminar toda actividad política municipal, creando un espacio humano y habitable. Por tanto, es el municipio como espacio donde se da la más amplia representación de la vida humana con un sentido de convivencia y de vecindad que no se define, sólo por sus localismos, sino también por su sentido de apertura y de universalidad.

Hoy nuestras ciudades presentan una realidad diversa: diversa en colores, diversa en etnias, diversa en religiones... La globalización, que se ha manifestado con una evidente intensidad en nuestras ciudades y pueblos, ha configurado una sociedad abierta, mestiza y multicultural con inquietudes y anhelos diversos y distintos a los que tenía hace unos años. En definitiva, esa globalización ha configurado nuevas necesidades en el tejido social a la que los Gobiernos Locales han tenido que hacer frente mediante el desarrollo de nuevas políticas y la innovación de los servicios públicos.

Los procesos migratorios vividos a lo largo de estas últimas décadas, han supuesto un crisol de culturas, que nos conducen al conocimiento y enriquecimiento mutuo, al respeto y a la tolerancia, a saber que las ciudades son entornos de convivencia donde las políticas sociales cobran una dimensión especial. Pero además, esta nueva realidad configura un reforzamiento de la identidad social urbana: el sentimiento de pertenencia a una ciudad se refuerza por encima de otros sentimientos de pertenencia a determinadas comunidades.

Por tanto, la razón fundamental para que los Gobiernos Locales intervengan en una iniciativa como la de Alianza de Civilizaciones es de índole práctico, ya que no se puede prescindir del caudal de conocimiento contenido en el quehacer diario de los Gobiernos Locales acerca de la gestión de la multiculturalidad. Además, como ya hemos resaltado, los ámbitos de actuación de la iniciativa (juventud, educación, migración y medios de comunicación) son inherentes a la actividad desplegada por los Gobiernos locales y donde éstos ejecutan innumerables políticas e implementan servicios de naturaleza diversa.

La segunda razón que justifica la presencia de los Gobiernos Locales en el desarrollo de la iniciativa tiene carácter conceptual: el municipio es una parte fundamental de los

Estados y los temas que ocupan al Estado son asuntos que también interesan al municipio. O dicho de otro modo: los Gobiernos Locales también somos Estado. La implementación de políticas públicas ya no es cuestión de un único nivel de gobierno, sino que discurre por escenarios multinivel que requieren de la participación de las diferentes instancias gubernamentales para la consecución de buenos resultados.

Y, por último, una cuestión de índole orgánico: si el propio informe del GAN de Alianza de Civilizaciones establece que la dimensión local de la iniciativa debe ser canalizada a través de CGLU parece lógico que en el seno de esta institución se constituya un grupo que trabaje en ello y que, en definitiva, genere las actuaciones oportunas en orden a dar cumplimiento a los compromisos asumidos por CGLU con la firma del *Memorando de Entendimiento entre CGLU y la AC*.

Teniendo como referencia estas tres cuestiones, y habida cuenta de la existencia de un Comité de Diplomacia de Ciudades de CGLU, parece ser éste el foro adecuado dentro de la organización donde constituir el grupo de trabajo, toda vez que entendemos que la contribución local a esta iniciativa de la ONU es una manifestación más de la diplomacia de ciudades. Además, este planteamiento concuerda con el contenido de la Agenda de la Haya, documento impulsado por este Comité, que requiere la participación e implicación de los Gobiernos locales y las Asociaciones que los representan en el esfuerzo común de lograr la paz, la justicia y la seguridad humana.

III.- OBJETIVOS

III.1. GENERALES:

- Promocionar e impulsar la implicación de los gobiernos Locales en la iniciativa de Alianza de Civilizaciones y facilitar el cumplimiento de los compromisos contenidos en el Memorando de Entendimiento entre CGLU y la AC.
- Articular mecanismos que permitan promover los valores que inspiran la Alianza de la Civilizaciones en la definición y el desarrollo, por parte de los gobiernos locales, de sus políticas públicas.

III.2. ESPECÍFICOS:

- Elaborar y desarrollar el programa de trabajo de CGLU con la Alianza de Civilizaciones.
- Consolidar los mecanismos efectivos para que CGLU sea reconocido como un actor con capacidad de incidir políticamente en el desarrollo, por parte de las Naciones Unidas, de la iniciativa de la Alianza de las Civilizaciones.
- Generar un espacio de reflexión política de Gobiernos Locales que sirva para canalizar las actuaciones que éstos realizan diariamente en sus ciudades en relación a la gestión de la diversidad cultural y a los ámbitos de actuación definidos por la iniciativa (juventud, educación, migración y medios de comunicación).
- Promover prácticas innovadoras en el ámbito de la Alianza de las Civilizaciones que puedan generar un efecto multiplicador entre los gobiernos locales.



- Impulsar, en estrecha colaboración con la Comisión de Cooperación Descentralizada de CGLU, la orientación de los proyectos de cooperación realizados por los Gobiernos Locales hacia temáticas relacionadas con la Alianza.
- Contribuir a la consolidación, visibilidad y efectividad de la Alianza de Civilizaciones en el ámbito local.

IV. ACTIVIDADES

- 1.- Configurar la participación de los Gobiernos Locales en el diseño y organización del II Foro de Alianza de Civilizaciones previsto para 2009 en la ciudad de Estambul.
- 2.- Preparar un encuentro de Alcaldes comprometidos con la AC coincidiendo con el II Foro de Estambul.
- 3.- Impulsar la participación de los gobiernos locales, a través de sus asociaciones nacionales de referencia, en la definición y estrategias de desarrollo de los Planes Nacionales de la AC.
- 4.- Organizar seminarios en los cuatro ámbitos de trabajo de la Alianza de las Civilizaciones, educación, juventud, migraciones y medios de comunicación, para profundizar en su dimensión local y en el impacto que la iniciativa puede tener en el desarrollo de las políticas públicas locales
- 5.- Elaborar material didáctico para distribuirlo en las escuelas con el objetivo de promover un mejor conocimiento por parte de los niños de la Alianza de Civilizaciones.
- 6.- Promover una campaña de comunicación a través de los medios de comunicación locales para acercar la iniciativa de la Alianza de las Civilizaciones a la ciudadanía, haciendo especial hincapié en el conocimiento mutuo entre los pueblos y en el valor de las sociedades interculturales.
- 7.- Construir una base de datos de buenas prácticas locales en el ámbito de la Alianza de las Civilizaciones accesible on-line desde la página web de CGLU.
- 8.- Creación de una Red Internacional de Ciudades por la diversidad cultural y la convivencia, así como de una agenda local por la diversidad cultural y la convivencia que pueda ser trasladada a los Foros sobre Alianza de las Civilizaciones organizados por los Estados y Nacionales Unidas. En este sentido, se tendrá en cuenta las redes de ciudades y gobiernos locales relacionadas con cuestiones de paz que ya se encuentran operativas, procurando su incorporación en las medida que sea compatible con el espíritu de la iniciativa de Alianza de Civilizaciones.
- 8.- Aquellos otros que determine el grupo en desarrollo de su actividad.

SECRETARIA DEL GRUPO DE TRABAJO: FEMP

Para mas información contacte con Juana Lopez Pagan
(T) + 34 913 643 700 (F) + 34 913 655 482 internacional@femp.es